МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ - ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

21.05.2020 №16169-АХ/Д26и

На № от

Руководителю Федеральная службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека –
Главному государственному санитарному
врачу Российской Федерации

А.Ю. Поповой

О подготовке рекомендаций (критериев) по последовательному снятию (смягчению) ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

п. 1 перечня поручений по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации 6 мая 2020 г. № АБ-П13-4659кв

Уважаемая Анна Юрьевна!

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 1 указанного поручения Правительства Российской Федерации по вопросу подготовки рекомендаций (критериев) по последовательному снятию (смягчению) ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в условиях завершения пандемии инфекции, сообщает следующее.

В целях обсуждения рекомендаций Роспотребнадзора по организации работы предприятий Минэкономразвития России 19 и 20 мая были проведены совещания с представителями предпринимательского сообщества, Роспотребнадзора, иных федеральных органов исполнительной власти для работы в следующих сферах:

- оказание услуг населению;

- торговля;

- общественное питание;

- гостиницы и санаторно-курортные учреждения.

По результатам совещаний сформированы замечания и предложения по доработке рекомендаций Роспотребнадзора (прилагаются).

С целью исключения множественности рекомендательных актов предлагается объединить их в сводный документ, содержащий единую структуру и подходы к описанию рекомендаций.

С точки зрения формы разрабатываемого документа полагаем целесообразным, придать ему вид сборника, утвержденного в форме методических рекомендаций Роспотребнадзора, содержащего общую часть с едиными рекомендациями для всех отраслей экономики и особенную часть, поделенную на отраслевые разделы в соответствии с выпущенными рекомендациями Роспотребнадзора.

Дополнительно отмечаем, что в ходе проведения совещаний одним из ключевых являлся вопрос юридической значимости (статуса) рекомендаций Роспотребнадзора. С учетом изложенного полагаем целесообразным дополнительно проинформировать хозяйствующие субъекты и территориальные органы Роспотребнадзора о рекомендательном характере размещенных на официальном сайте Роспотребнадзора в сети «Интернет» документов и невозможности проверки соблюдения положений рекомендаций в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F980E911C4DA38FB8A89
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 19.09.2019 до 19.09.2020

А.И. Херсонцев

А.С. Деханов
8 (495) 870 29 21 (доб. 12611)
Департамент оценки регулирующего воздействия

Предложения по корректировке рекомендаций Роспотребнадзора

I. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ОТРАСЛЕВЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Торговля (*Рекомендации Роспотребнадзора по непродовольственной торговле б/н, Рекомендации Роспотребнадзора от 21 апреля 2020 г. № 02/7495-2020-32 по торговле)*			
№ пункта	Действующая редакция/ существующая проблема	Предлагаемая редакция/решение	Комментарий
п. 7 (май)	Обеззараживание воздуха в помещениях с постоянным нахождением работников и посетителей путем использования бактерицидных облучателей-рециркуляторов, разрешенных для применения в присутствии людей, в соответствии с паспортом на соответствующее оборудование.	Предлагается исключить	Использование бактерицидных ламп в больших помещениях (например, гипермаркетах) представляется необоснованным. Кроме того, в настоящее время наблюдается дефицит бактерицидных облучателей-рециркуляторов. Стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.
п.2.12 (апрель)	В торговом зале и в очереди в кассу нанести разметки, позволяющие соблюдать расстояния в 1,5 м между посетителями	Предлагается наносить разметку только в местах большого скопления людей и зонах касс	В больших залах (гипермаркетах) нанесение разметки представляется затратным и нецелесообразным. Нанесение разметки на полу для соблюдения расстояния 1,5 метра между целесообразно в зонах кассы и иных зонах скопления людей с учётом площадей.
п.2.4 (апрель)	Обеспечение персонала запасом одноразовых масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа) для использования их при работе с посетителями.	Обеспечение персонала запасом **одноразовых или многоразовых** масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа) для использования их при работе с посетителями	В остальных рекомендациях допускается использование многоразовых масок. Предлагается сделать аналогичное допущение и в сфере торговли.
п.4.6 (апрель)	Исключить возможность покупателям проводить самостоятельно навеску продуктов питания, реализацию товаров осуществлять в упакованном виде.	Предлагается исключить.	Реализация товаров исключительно в упакованном виде труднореализуема для ряда вида продовольственных товаров – фрукты, овощи и т.д. Вместе с тем ограничение на самостоятельное взвешивание может создать скопление людей в одной зоне, таким образом, указанная норма представляется нецелесообразной.
п.10 (май)	п. 10 рекомендаций (май) – наличие пятидневного запаса средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих и моющих средств.	Предлагается исключить	Данное положение не содержит в себе требований к результату деятельности. Для предприятия должна быть рекомендация по обеспечению средствами индивидуальной защиты своих

			сотрудников, вместе с тем, размер запаса должен определяться организацией самостоятельно.
п. 4.5 (апрель)	Максимально исключать отпуск товара и прием денег одним лицом	Предлагается исключить или сделать добавить оговорку «при возможности»	Для небольших магазинов данное положение означает, что у каждой кассы должно быть минимум два продавца на расстоянии 1.5 метра друг от друга, что представляется излишним.
п. 11 (май)	Проведение проветривания помещений каждые 2 часа	Предлагается добавить оговорку «при возможности»	Во многих магазинах, соответствующая возможность отсутствует
-	Указание на рекомендательный характер документа		Рекомендации не являются нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе обязательные требования к хозяйствующим субъектам и не должны являться объектом проверки в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.
-	Рекомендации по поэтапному открытию непродовольственных магазинов ставят в основу площадь магазинов (в начале открываются магазины небольшой площади).	Предлагается изменить подход	Чем меньше площадь магазина, тем сложнее посетителям соблюдать социальное дистанцирование. Таким образом, предлагается открыть на первом этапе все непродовольственные магазины, установив норматив максимально допустимого количества людей (будет контролироваться на входе)

Общественное питание *(Рекомендации Роспотребнадзора от 21 апреля 2020 г. № 02/7515-2020-24, Рекомендации Роспотребнадзора от 8 мая 2020 г. № МР 3.1.0178-20)*			
№ пункта	Существующая проблема	Предложение	Комментарий
п. 2 раздела I	Обеззараживание воздуха производственных помещений с использованием бактерицидных ламп	Предлагается исключить	Использование бактерицидных ламп в больших помещениях представляется необоснованным. Кроме того, в настоящее время наблюдается дефицит бактерицидных облучателей-рециркуляторов. Стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.
-	Необходимо привести методические рекомендации Роспотребнадзора по поэтапному снятию ограничительных мероприятий в условиях эпидемического	Предлагается разработать новые рекомендации или внести изменения рекомендации, выпущенные в мае	Этапность, предусмотренная методическими рекомендациями по поэтапному снятию ограничений (8.05.2020) и специальными по общественному питанию (21.04.2020) не совпадают

	распространения COVID-19 от 8 мая 2020 г. № МР 3.1.0178-20, в соответствие с рекомендациями Роспотребнадзора от 21 апреля 2020 г. № 02/75-15-2020-24.		
-	Указание на рекомендательный характер документа		Рекомендации не являются нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе обязательные требования к хозяйствующим субъектам и не должны являться объектом проверки в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.
-	Действующие рекомендации не содержат уточнений про режим работы фуд-кортов и производственных столовых	Предлагается включить специальные положения	Требования, предусматриваемые для ресторанов, фуд-кортов и столовых должны значительно отличаться.

Парикмахерские и салоны красоты *(Рекомендации Роспотребнадзора б/н)*			
№ пункта	Действующая редакция	Предложение	Комментарий
п. 5.1	Организация обслуживания по предварительной записи с соблюдением временного интервала не менее 20 минут между посетителями для исключения контакта между ними.	Организация обслуживания по предварительной записи с соблюдением временного интервала не менее 20 минут между посетителями **на одном рабочем месте** для исключения контакта между ними.	При организации работы на нескольких рабочих местах (с соблюдением необходимых нормативов) временной интервал должен рассчитываться в отношении каждого рабочего места.
п. 7	Обеззараживание воздуха в помещениях с постоянным нахождением работников и посетителей путем использования бактерицидных облучателей-рециркуляторов, разрешенных для применения в присутствии людей, в соответствии с паспортом на соответствующее оборудование.	Предлагается исключить или уточнить порядок использования	Использование бактерицидных ламп в больших помещениях представляется необоснованным. Кроме того, в настоящее время наблюдается дефицит бактерицидных облучателей-рециркуляторов. Стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.
п. 9	Использование работниками средств индивидуальной защиты IV типа - пижама, медицинский	Использование работниками средств защиты в виде масок,	Использование халатов сильно влияет на себестоимость услуги (стоимость халатов 130-250 рублей). Возможно заменить

	халат, шапочка, маска (одноразовая или многоразовая) со сменой каждые 3 часа или респиратор фильтрующий, перчатки, носки, тапочки или туфли.	шапочек, формы сотрудников с организацией ежедневной стирки, перчаток – для всех сотрудников, работающий с клиентом, исключая требования по перчаткам для парикмахеров при оказании непосредственной услуги по стрижке	халаты на форму и ее обязательную ежедневную стирку.
п. 12	Обеспечить подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий (фото- и/или видеофиксация).	Предлагается исключить	Подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий осуществляется в соответствии с действующими нормативами СанПиН. Проведение фото и видеофиксации представляется избыточным требованием.
п. 13	Проведение влажной уборки помещений и мест общего пользования (комнаты приема пищи, отдыха, туалетных комнат) с применением дезинфицирующих средств вирулицидного действия. После завершения обслуживания каждого клиента проведение обработки всех контактных поверхностей (дверных ручек, выключателей, подлокотников и т.д.) с применением дезинфицирующих средств по вирусному режиму. Проведение дезинфекции используемого инструмента после каждого клиента по вирусному режиму. Обеспечить подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий (фото- и/или видеофиксация).	Проведение влажной уборки помещений и мест общего пользования (комнаты приема пищи, отдыха, туалетных комнат) с применением дезинфицирующих средств вирулицидного действия. После завершения обслуживания каждого клиента проведение обработки всех контактных поверхностей (дверных ручек, выключателей, подлокотников и т.д.) с применением дезинфицирующих средств по вирусному режиму. Проведение дезинфекции используемого инструмента после каждого клиента по	Подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий осуществляется в соответствии с действующими нормативами СанПиН. Проведение фото и видеофиксации представляется избыточным требованием.

		вирусному режиму. Обеспечить подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий **(записи в журналах и графиках генеральных уборок, бактерицидных ламп, дезинфицирующих средств).**	
-	Указание на рекомендательный характер документа		Рекомендации не являются нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе обязательные требования к хозяйствующим субъектам и не должны являться объектом проверки в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.
-	**Отсутствует регламентация.** В настоящее время отсутствуют рекомендации по работе для «островков», находящихся в торговых центрах.	Необходимо включить в рекомендации соответствующие положения.	Ряд рекомендаций, предусмотренных для салонов красоты, невыполнимы «островками». Например, проветривание, контроль нахождения в помещении исключительно посетителями и работниками и т.д.

Автосервисы и автосалоны *(Рекомендации Роспотребнадзора б/н)*			
№ пункта	Действующая редакция	Предложение	Комментарий
п. 5.2	При наличии отдельных боксов и входа (въезда) в них обслуживание одновременно не более одного транспортного средства на одному посту; при	Предлагается исключить пункт	Не ясны критерии отнесения помещения для ремонта к посту и боксу. Кроме того, после сдачи автомобиля клиент не присутствует в помещении где производятся ремонтные работы, таким

	на		образом, установление такого запрета представляется необоснованным.
п. 7	Обеззараживание воздуха в помещениях с постоянным нахождением работников и посетителей путем использования бактерицидных облучателей-рециркуляторов, разрешенных для применения в присутствии людей, в соответствии с паспортом на соответствующее оборудование.	Предлагается исключить	Использование бактерицидных ламп в больших помещениях представляется необоснованным. Кроме того, в настоящее время наблюдается дефицит бактерицидных облучателей-рециркуляторов. Стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.
п. 11	Проведение проветривания помещений каждые 2 часа	Предлагается добавить оговорку «при возможности»	В некоторых помещениях может отсутствовать возможность проветривания.
п. 12	Обеспечить подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий (фото- и/или видеофиксация).	Предлагается исключить	Подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий осуществляется в соответствии с действующими нормативами СанПиН. Проведение фото и видеофиксации представляется избыточным требованием.
-	Указание на рекомендательный характер документа		Рекомендации не являются нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе обязательные требования к хозяйствующим субъектам и не должны являться объектом проверки в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.

Ателье, ремонт, прачечные *(Рекомендации Роспотребнадзора б/н)*			
№ пункта	Действующая редакция	Предложение	Комментарий
п. 7	Обеззараживание воздуха в помещениях с постоянным нахождением работников и посетителей путем использования бактерицидных облучателей-рециркуляторов, разрешенных для применения в присутствии людей, в соответствии с паспортом на соответствующее оборудование.	Предлагается исключить	Использование бактерицидных ламп в больших помещениях представляется необоснованным. Кроме того, в настоящее время наблюдается дефицит бактерицидных облучателей-рециркуляторов. Стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.

п. 11 (май)	Проведение проветривания помещений каждые 2 часа	Предлагается добавить оговорку «при возможности»	В некоторых помещениях может отсутствовать возможность проветривания.
п. 12	Обеспечить подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий (фото- и/или видеофиксация).	Предлагается исключить	Подтверждение проведения дезинфекционных мероприятий, позволяющее оценить объем, качество и своевременность проведенных дезинфекционных мероприятий осуществляется в соответствии с действующими нормативами СанПиН. Проведение фото и видеофиксации представляется избыточным требованием.
-	Указание на рекомендательный характер документа		Рекомендации не являются нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе обязательные требования к хозяйствующим субъектам и не должны являться объектом проверки в ходе проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.

II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ЭТАПНОСТИ ОТКРЫТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

№	Наименование этапа	Текущее состояние	Рекомендуемое решение на Первом этапе	Рекомендуемое решение на Втором этап	Рекомендуемое решение на Третьем этапе
1.	Летние веранды, террасы, расположенные на открытом воздухе	Не допускается в большинстве субъектов РФ	Возобновление	Возобновление	Возобновление
2.	Помещения предприятий общественного питания	Не допускается в большинстве субъектов РФ	Возобновление при загрузке помещений не более, чем на 1/3 от максимального количества посадочных мест	Возобновление при загрузке помещений не более, чем на 1/2 от максимального количества посадочных мест	Работа с общими ограничениями (средства индивидуальной защиты, антисептики и т.д.)

III. СВОДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ

№	Требование	Салоны красоты, парикмахерские	Ателье, ремонт, прачечные	Торговля	Общественное питание	Автосервисы	Комментарий
1	Бактерицидные лампы	●	●	●	●	●	Предлагается исключить требование ввиду дефицита бактерицидных облучателей-рециркуляторов в ряде субъектов РФ. При наличии, стоимость одной единицы может составлять до 30 тысяч рублей.
2	Фото/видео фиксация		●	●		●	Предлагается исключить требование проведения фото и видеофиксации дезинфекционных мероприятий ввиду необоснованности.
3	Разметка в магазинах			●			В больших залах (гипермаркетах) нанесение разметки представляется затратным мероприятием. Напротив, нанесение разметки на полу для соблюдения расстояния 1,5 метра между посетителями в магазинах малой площади затруднительно или невыполнимо, за исключением зон кассы. Предлагается предусмотреть нанесение разметки только в местах большого скопления людей.
4	Проветривание	●	●	●		●	Предлагается дополнить оговоркой «по возможности», так как некоторые объекты (например, магазины беспошлинной торговли или расположенные внутри торговых центров) не обладают возможностью проветривания помещений
5.	Отдельные боксы и посты для автомобилей					●	Не совсем ясны критерии отнесения помещения для ремонта к посту и боксу. Кроме того, после сдачи автомобиля клиент не присутствует в помещении где производятся ремонтные работы, таким образом, установление такого запрета представляется необоснованным.